

Số: /KL-TTr

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

KẾT LUẬN THANH TRA
Việc chấp hành pháp luật về đất đai, môi trường
và giao khu vực biển đối với Công ty Cổ phần Điện gió Duyên Hải
tại dự án Nhà máy Điện gió Duyên Hải

Thực hiện Quyết định số 100/QĐ-TTr ngày 18 tháng 10 năm 2022 của Chánh Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc thanh tra việc chấp hành pháp luật về đất đai, môi trường và giao khu vực biển đối với Công ty Cổ phần Điện gió Duyên Hải tại dự án Nhà máy Điện gió Duyên Hải; từ ngày 25 tháng 10 năm 2022 đến ngày 24 tháng 11 năm 2022, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra đối với Công ty Cổ phần Điện gió Duyên Hải tại dự án Nhà máy Điện gió Duyên Hải.

Xét Báo cáo số 05/BC-ĐTTr ngày 27 tháng 12 năm 2022 của Trưởng đoàn thanh tra; Báo cáo Giám sát số 01/BC-GS ngày 12 tháng 12 năm 2024 và Báo cáo Thẩm định số 54/BC-GSXLSTT ngày 16 tháng 9 năm 2024 của Phòng Giám sát và Xử lý sau thanh tra, Chánh Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường kết luận như sau:

1. Tình hình chung

1.1. Khái quát chung

Công ty Cổ phần Điện gió Duyên Hải (sau đây được gọi là Công ty) tiền thân là Công ty TNHH Điện gió Duyên Hải (sau đây được gọi là Công ty) có địa chỉ trụ sở tại ấp Định An, xã Đông Hải, huyện Duyên Hải, tỉnh Trà Vinh. Công ty hoạt động theo Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp số 2100629148 do Phòng Đăng ký kinh doanh thuộc Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Trà Vinh cấp lần đầu ngày 04/12/2017, thay đổi lần thứ 5 ngày 20/7/2022.

Công ty thực hiện dự án Nhà máy điện gió Duyên Hải tại xã Đông Hải, huyện Duyên Hải, tỉnh Trà Vinh với quy mô:

- Tổng diện tích của dự án 463,74 ha (trong đó: Diện tích đất là 121,74 ha; diện tích khu vực biển: 342 ha).

- Công suất của dự án: 48 MW (gồm 12 tuabin, mỗi tuabin có công suất 4MW).

- Thời gian thực hiện dự án: 50 năm.

- Thời gian đóng điện thương mại là ngày 14/4/2023.

1.2. Cơ sở pháp lý thực hiện dự án đầu tư

Ngày 09/6/2017, Ban Quản lý Khu kinh tế Trà Vinh cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư số 7645270836 (lần đầu) cho Công ty TNHH Điện gió Duyên Hải thực hiện dự án Nhà máy Điện gió Duyên Hải.

Ngày 14/6/2019, Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh có Công văn số

2171/UBND-CNXD thống nhất vị trí xây dựng Trạm biến áp, phân ngăn lộ mở rộng và hướng tuyến đường dây (được điều chỉnh qua các Công văn số 2427/UBND-CNXD ngày 25/06/2020, Công văn số 5201/UBND-CNXD ngày 21/12/2020 và Công văn số 6590/UBND-CNXD ngày 14/12/2021).

Ngày 26/7/2019, Cục Điện lực và Năng lượng tái tạo có Công văn số 1244/ĐL-NLTT về việc thông báo kết quả thẩm định thiết kế cơ sở dự án Nhà máy Điện gió Duyên Hải.

Ngày 30/10/2020, Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh ban hành Quyết định chủ trương đầu tư số 3581/QĐ-UBND chấp thuận dự án đầu tư “Nhà máy Điện gió Duyên Hải” tại xã Đông Hải, huyện Duyên Hải, tỉnh Trà Vinh với diện tích đất, mặt nước là 1.207,8 ha, trong đó diện tích khu vực biển 970,08 ha, diện tích sử dụng đất 237,72 ha, mục đích sử dụng đất là đất năng lượng.

Ngày 23/12/2020, Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh ban hành Quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư 4019/QĐ-UBND điều chỉnh Quyết định số 3581/QĐ-UBND với diện tích đất và khu vực biển là 580,38 ha, trong đó diện tích khu vực biển 342 ha, diện tích sử dụng đất 238,38 ha, mục đích sử dụng đất là đất năng lượng.

Ngày 11/11/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh ban hành Quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư số 2605/QĐ-UBND điều chỉnh Quyết định số 4019/QĐ-UBND với diện tích đất và khu vực biển là 463,74 ha, trong đó diện tích khu vực biển 342 ha, diện tích đất 121,74 ha, mục đích sử dụng đất là đất năng lượng.

Ngày 16/11/2021, Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Trà Vinh cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư số 7645270836 (điều chỉnh lần thứ 6) cho Công ty TNHH Điện gió Duyên Hải thực hiện dự án Nhà máy Điện gió Duyên Hải.

Ngày 20/7/2022, Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Trà Vinh cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp Công ty Cổ phần, mã số 2100629148, đăng ký lần đầu ngày 04/12/2017, đăng ký thay đổi lần thứ 5 ngày 20/7/2022.

2. Kết quả kiểm tra, xác minh

2.1. Việc chấp hành pháp luật về đất đai

a) Cơ sở pháp lý về cho thuê đất

Ngày 28/10/2019, Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh ban hành Quyết định số 2240/QĐ-UBND cho Công ty TNHH Điện gió Duyên Hải thuê diện tích 3.890.024,3 m² đất tại xã Đông Hải, huyện Duyên Hải, tỉnh Trà Vinh để thực hiện dự án Nhà máy Điện gió Duyên Hải.

Ngày 28/8/2020, Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh ban hành Quyết định số 3095/QĐ-UBND về việc điều chỉnh Quyết định số 2240/QĐ-UBND ngày 28/10/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh, trong đó điều chỉnh diện tích đất cho Công ty TNHH Điện gió Duyên Hải thuê là 2.299.287,7 m² đất để thực hiện dự án Nhà máy Điện gió Duyên Hải.

Ngày 01/10/2020, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh bàn giao 2.299.287,7 m² đất trên thực địa cho Công ty TNHH Điện gió Duyên Hải.

Ngày 09/10/2020, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh ký Hợp đồng thuê đất số 153/HĐTĐ cho Công ty TNHH Điện gió Duyên Hải thuê diện tích

2.299.287,7 m² đất tại xã Đông Hải, huyện Duyên Hải, tỉnh Trà Vinh, thời hạn thuê đến hết ngày 08/6/2067, giá thuê đất trong khu kinh tế Định An 825 đồng/m², ngoài khu kinh tế Định An 1.238 đồng/m², phương thức nộp tiền thuê đất hàng năm mỗi năm 2 kỳ.

Ngày 29/7/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh ban hành Quyết định số 1476/QĐ-UBND về việc thu hồi 1.323.901,9 m² đất toạ lạc tại xã Đông Hải, huyện Duyên Hải, tỉnh Trà Vinh của Công ty TNHH Điện gió Duyên Hải do không có nhu cầu sử dụng.

Ngày 26/10/2021, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh ký Phụ lục hợp đồng thuê đất số 163/PKHĐTĐ về việc cho Công ty TNHH Điện gió Duyên Hải thuê diện tích 975.385,8 m² tại xã Đông Hải, huyện Duyên Hải, tỉnh Trà Vinh, phương thức nộp tiền thuê đất hàng năm.

Công ty đã được Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất đối với diện tích 975.385,8 m².

Như vậy, đến thời điểm thanh tra, Công ty đã được UBND tỉnh Trà Vinh cho thuê 97,54 ha đất, chưa được cho thuê đối với diện tích 24,2 ha/121,74 ha theo Quyết định chấp thuận chủ trương số 2605/QĐ-UBND ngày 11 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh.

b) Kết quả thực hiện

- Việc bồi thường, giải phóng mặt bằng:

Ngày 31/12/2020, Ủy ban nhân dân huyện Duyên Hải ban hành Quyết định số 3655/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ với tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ là 7,44 tỷ đồng, diện tích đất thu hồi 4.670,5 m², diện tích ảnh hưởng hành lang tuyến đường điện 119.092,5 m² loại đất nuôi trồng thủy sản, đất trồng cây lâu năm, tổng số hộ bồi thường 90 hộ.

Theo Công ty báo cáo: đến thời điểm thanh tra, tổng số tiền đã chi trả là 3,63 tỷ đồng tương ứng với số hộ đã đồng ý nhận tiền là 60 hộ, diện tích đất thu hồi 2.172,4 m², diện tích đất hạn chế sử dụng 52.091,9 m². Tổng số tiền chưa chi trả là 3,81 tỷ đồng, tương ứng số hộ chưa nhận tiền là 30 hộ, diện tích thu hồi là 2.498,1 m², diện tích hạn chế sử dụng 67.000,6 m². Lý do các hộ bị ảnh hưởng không đồng ý nhận tiền bồi thường là do giá bồi thường thấp.

- Việc thực hiện nghĩa vụ tài chính về sử dụng đất với Nhà nước:

+ Ngày 30/10/2020, Cục thuế tỉnh Trà Vinh ban hành Quyết định số 988/QĐ-CT về việc miễn tiền thuê đất cho Công ty TNHH Điện gió Duyên Hải, trong đó: (1) đối với diện tích 1.003.292,9 m² đất thuê trong Khu kinh tế Định An được miễn tiền thuê đất từ ngày 10/12/2019 đến ngày 08/6/2067; (2) đối với diện tích 1.295.994,8 m² đất thuê ngoài Khu kinh tế Định An được miễn tiền thuê đất từ ngày 10/12/2019 đến ngày 27/10/2030; (3) không được miễn tiền thuê đất trong thời gian 01 tháng kể từ ngày 28/10/2019 đến hết ngày 09/12/2019.

+ Ngày 22/01/2022, Cục thuế tỉnh Trà Vinh ban hành Quyết định số 47/QĐ-CTTI về việc điều chỉnh Quyết định số 988/QĐ-CT, cụ thể như sau:

(1) Đối với diện tích 2.299.287,7 m²: được miễn tiền thuê đất từ ngày 10/12/2019 đến hết ngày 28/7/2021.

(2) Đối với diện tích 975.385,8 m² gồm: diện tích 475.703,5 m² đất thuê trong Khu kinh tế Định An được miễn tiền thuê đất từ ngày 29/7/2021 đến hết ngày 08/6/2067; diện tích 499.682,3 m² đất thuê ngoài Khu kinh tế Định An được miễn tiền thuê đất từ ngày 29/7/2021 đến ngày 27/10/2030; không được miễn tiền thuê đất trong thời gian 01 tháng kể từ ngày 28/10/2019 đến hết ngày 09/12/2019 với số tiền phải nộp là 158.076.030 đồng.

+ Công ty đã nộp đủ 158.076.030 đồng nêu trên.

- Hiện trạng sử dụng đất: Trên diện tích 975.385,8 m² đất được thuê: Đến thời điểm thanh tra, đã quá 12 tháng liên tục Công ty chưa đầu tư xây dựng hạng mục công trình.

2.2. Việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường

Ngày 18/6/2019, Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh ban hành Quyết định số 1143/QĐ-UBND về việc phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường dự án Nhà máy điện gió Duyên Hải.

Ngày 22/01/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh ban hành Quyết định số 152/QĐ-UBND về việc phê duyệt điều chỉnh nội dung phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án Nhà máy Điện gió Duyên Hải.

2.3. Việc chấp hành pháp luật về tài nguyên và môi trường biển

- Công ty đã được Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh giao khu vực biển tại Quyết định số 1116/QĐ-UBND ngày 22 tháng 6 năm 2022 về việc giao quyền sử dụng khu vực biển cho Công ty TNHH Điện gió Duyên Hải. Mục đích sử dụng khu vực biển để thực hiện dự án Nhà máy Điện gió Duyên Hải; địa chỉ khu vực biển được giao tại xã Đông Hải, huyện Duyên Hải, tỉnh Trà Vinh; diện tích giao: 340 ha, độ sâu 70m; độ cao đề nghị được sử dụng 180 m tại vị trí các móng trụ tua bin gió và độ sâu 02m tại vị trí lắp đặt tuyến cáp ngầm được giới hạn bởi các điểm góc có tọa độ theo sơ đồ giao khu vực biển đính kèm Quyết định số 1116/QĐ-UBND, thời hạn sử dụng khu vực biển kể từ ngày Quyết định có hiệu lực (22 tháng 6 năm 2022) đến hết ngày 08/6/2067, số tiền sử dụng khu vực biển phải nộp: 1.020.000.000 đồng/năm, theo hình thức nộp tiền sử dụng khu vực biển hàng năm.

- Ngày 30 tháng 6 năm 2022, Công ty TNHH Điện gió Duyên Hải đã được Sở Tài nguyên và Môi trường bàn giao thực địa khu vực biển.

- Công tác kiểm tra thực địa: Theo báo cáo của Công ty, thời điểm thanh tra, Công ty chưa sử dụng khu vực biển. Do tình hình đại dịch Covid 19 đã ảnh hưởng đến các hoạt động của Công ty, việc đi lại thực hiện các thủ tục hành chính, trao đổi các thông tin để thực hiện dự án hết sức khó khăn, nhất là đối với dự án điện gió cần sử dụng nhiều chuyên gia nước ngoài. Ngoài ra, sau thời điểm ngày 01/11/2021 giá FIT hết hiệu lực, tại thời điểm thanh tra vẫn chưa có chính sách giá điện cụ thể dẫn đến việc lúng túng, khó khăn trong đánh giá hiệu quả đầu tư dự án và hoàn thiện các thủ tục pháp lý, do đó đã ảnh hưởng đến tiến độ triển khai, hoạt động của toàn dự án trong đó có hạng mục triển khai các hoạt động thi công trên biển. Đoàn Thanh tra đã tiến hành kiểm tra khu vực biển đã được Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh giao cho Công ty TNHH Điện gió Duyên

Hải tại Quyết định số 1116/QĐ-UBND, kết quả kiểm tra: Công ty chưa thực hiện việc sử dụng khu vực biển.

- Về công tác báo cáo tình hình sử dụng khu vực biển: do thời gian được giao khu vực biển là ngày 30 tháng 6 năm 2022 nên đến thời điểm thanh tra, Công ty chưa đến kỳ phải báo cáo.

- Thực hiện các nghĩa vụ tài chính về giao khu vực biển:

Ngày 28 tháng 6 năm 2022, Cục Thuế tỉnh Trà Vinh có Thông báo số 1768/TB-CTTVI về việc nộp tiền sử dụng khu vực biển, thời hạn nộp tiền sử dụng biển lần đầu: chậm nhất 90 ngày kể từ ngày cơ quan thuế ký Thông báo nộp tiền sử dụng khu vực biển, tổ chức, cá nhân có trách nhiệm nộp toàn bộ số tiền sử dụng khu vực biển phải nộp trong năm.

Đến thời điểm thanh tra, Công ty chưa nộp tiền sử dụng khu vực biển theo Thông báo số 1768/TB-CTTVI nêu trên, tuy nhiên Công ty có văn bản gửi cơ quan Thuế đề nghị xin lùi thời gian đóng tiền sử dụng khu vực biển.

2.4. Việc thanh tra, kiểm tra của Cơ quan có thẩm quyền

Ngày 26/8/2022, Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra tình hình sử dụng đất của Công ty tại dự án. Tại biên bản làm việc đã xác định Công ty không đưa đất vào sử dụng đối với diện tích 975.385,8 m² và đã đề nghị Công ty triển khai dự án đúng tiến độ, tuân thủ đúng quy định của pháp luật.

3. Kết luận

3.1. Những nội dung đã chấp hành

- Công ty đã được Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh cho thuê đất, ký hợp đồng thuê đất và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất và đã được Sở Tài nguyên và Môi trường bàn giao đất trên thực địa đối với diện tích 975.385,8 m².

- Dự án đã được Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường và giao 340 ha khu vực biển cho Công ty để thực hiện dự án đầu tư.

3.2. Những nội dung tồn tại

- Tại thời điểm thanh tra, Dự án còn 67.000,6 m² đất bị ảnh hưởng, Ủy ban nhân dân huyện Duyên Hải đã ban hành quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ nhưng chưa chi trả xong tiền bồi thường hỗ trợ theo phương án được duyệt.

- Theo chấp thuận chủ trương đầu tư đã được phê duyệt, Công ty chưa được UBND tỉnh Trà Vinh cho thuê 24,2 ha đất.

- Tại thời điểm thanh tra, Công ty không đưa đất vào sử dụng trong 12 tháng liên tục kể từ ngày bàn giao đất trên thực địa đối với diện tích 975.385,8 m² đất.

- Tại thời điểm thanh tra, Công ty chưa triển khai các hạng mục thi công trên biển.

- Công ty chưa nộp tiền sử dụng khu vực biển theo Thông báo số 1768/TB-CTTVI ngày 28 tháng 6 năm 2022 của Cục Thuế tỉnh Trà Vinh về việc nộp tiền sử dụng khu vực biển.

4. Kiến nghị biện pháp xử lý

4.1. Đối với Công ty Cổ phần Điện gió Duyên Hải

- Có văn bản gửi Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh đề được xem xét gia hạn tiến độ sử dụng đất đối với diện tích 975.385,8 m² theo quy định tại khoản 2 Điều 31 Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ.

- Khẩn trương triển khai các hạng mục thi công trên biển.

- Nộp tiền sử dụng khu vực biển theo Thông báo số 1768/TB-CTTVI ngày 28 tháng 6 năm 2022 của Cục Thuế tỉnh Trà Vinh về việc nộp tiền sử dụng khu vực biển.

- Niêm yết công khai Kết luận thanh tra này tại Trụ sở trong thời hạn 15 ngày liên tục kể từ ngày nhận được Kết luận thanh tra.

4.2. Đối với Ủy ban nhân dân Trà Vinh

- Chỉ đạo Ủy ban nhân dân huyện Duyên Hải khẩn trương hoàn thành công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng tại dự án.

- Xem xét cho Công ty thuê đối với diện tích 24,2 ha đất còn lại theo quyết định chấp thuận chủ trương đầu tư đã được phê duyệt.

- Chỉ đạo cơ quan chức năng của tỉnh giám sát việc đầu tư thực hiện dự án Nhà máy Điện gió Duyên Hải do Công ty Cổ phần Điện gió Duyên Hải làm chủ đầu tư.

Đề nghị Công ty Cổ phần Điện gió Duyên Hải thực hiện nghiêm túc Kết luận thanh tra, báo cáo kết quả thực hiện về Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường và Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Trà Vinh trước ngày 31 tháng 12 năm 2024./.

Nơi nhận:

- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Thứ trưởng Nguyễn Thị Phương Hoa (để báo cáo);
- Thanh tra Chính phủ (để báo cáo);
- Công ty Cổ phần điện gió Duyên Hải (để thực hiện);
- Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh (để phối hợp);
- Sở TN&MT tỉnh Trà Vinh (để phối hợp);
- Cổng Thông tin điện tử Bộ TN&MT (để công khai);
- Lưu VT, TTr, Hs.

CHÁNH THANH TRA

Lê Vũ Tuấn Anh