

Số: /KL-TTr

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

KẾT LUẬN THANH TRA
Về việc chấp hành pháp luật về khoáng sản trong việc
chấp hành Giấy phép hoạt động khoáng sản tại
Tập đoàn Công nghiệp Than - Khoáng sản Việt Nam

Thực hiện Quyết định số 121/QĐ-TTr ngày 10 tháng 11 năm 2023 của Chánh Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc thanh tra việc chấp hành pháp luật về khoáng sản trong việc cấp phép hoạt động khoáng sản không thông qua đấu giá, việc tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản và công tác cải tạo, phục hồi môi trường sau khi đóng cửa mỏ tại tỉnh Lâm Đồng; thanh tra việc chấp hành pháp luật về khoáng sản trong việc chấp hành Giấy phép hoạt động khoáng sản của một số tổ chức trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng, từ ngày 15 tháng 11 năm 2023 đến ngày 28 tháng 11 năm 2023, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Tập đoàn Công nghiệp Than - Khoáng sản Việt Nam (sau đây gọi tắt là Tập đoàn).

Xét Báo cáo kết quả thanh tra của Trưởng đoàn thanh tra, Báo cáo số 71/BC-GSXLSTT ngày 22 tháng 11 năm 2024 của Phòng Giám sát và Xử lý sau thanh tra về việc thẩm định dự thảo kết luận thanh tra, Chánh Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường kết luận như sau:

1. Khái quát chung

Tập đoàn Công nghiệp Than - Khoáng sản Việt Nam được Phòng Đăng ký kinh doanh, Sở Kế hoạch và Đầu tư thành phố Hà Nội cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp mã số 5700100256, đăng ký lần đầu ngày 12 tháng 7 năm 2010, đăng ký thay đổi lần thứ 3 ngày 13 tháng 5 năm 2019; địa chỉ tại số 226, phường Trung Phụng, quận Đống Đa, thành phố Hà Nội; người đại diện theo pháp luật là ông Đặng Thanh Hải, chức danh Tổng giám đốc.

Tập đoàn được Bộ Tài nguyên và Môi trường cấp Giấy phép khai thác khoáng sản số 1084/GP-BTNMT ngày 21 tháng 6 năm 2010 cho phép khai thác quặng bauxit bằng phương pháp lộ thiên để cung cấp nguyên liệu cho nhà máy sản xuất alumin công suất 650.000 tấn/năm tại khu Tây Tân Rai, xã Lộc Ngãi, huyện Bảo Lâm, tỉnh Lâm Đồng như sau:

- Diện tích khu vực khai thác: 1.619,5 ha, trong đó khu vực thân quặng I: 464,8 ha; khu vực thân quặng II: 1.154,7 ha;
- Trữ lượng khai thác: 119.361.000 tấn quặng (tương đương 69.802.000 m³);
- Công suất khai thác: 4.318.000 tấn/năm (tương đương 2.525.000 m³/năm); riêng trong 1,5 năm đầu xây dựng cơ bản mỏ 616.000 tấn (tương

đương 360.251 m³);

- Thời hạn khai thác: 29 năm kể từ ngày ký Giấy phép, trong đó thời gian khai thác là 27,5 năm; thời gian xây dựng cơ bản mỏ là 1,5 năm.

Công ty TNHH MTV nhôm Lâm Đồng - TKV (là đơn vị thuộc chủ sở hữu của Tập đoàn Công nghiệp Than - Khoáng sản Việt Nam, được Tập đoàn giao thầu quản lý, bảo vệ ranh giới mỏ, tài nguyên trữ lượng bauxit và tổ chức khai thác bauxit tại Quyết định số 2831/QĐ-HĐTV ngày 06 tháng 12 năm 2010). Công ty được Phòng Đăng ký kinh doanh, Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Lâm Đồng cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp công ty trách nhiệm hữu hạn mã số 5800939133, đăng ký lần đầu ngày 28 tháng 10 năm 2010, đăng ký thay đổi lần thứ 7 ngày 10 tháng 8 năm 2022, địa chỉ tại đường Phan Đình Phùng, tổ 15, thị trấn Lộc Thắng, huyện Bảo Lâm, tỉnh Lâm Đồng; người đại diện theo pháp luật là ông Nguyễn Văn Phòng, chức danh Giám đốc.

2. Kết quả kiểm tra, xác minh

Kết quả kiểm tra, xác minh việc chấp hành pháp luật về khoáng sản trong việc chấp hành Giấy phép khai thác số 1084/GP-BTNMT ngày 21 tháng 6 năm 2010 của Công ty như sau:

2.1. Mốc giới khu vực cấp phép khai thác

Tập đoàn và đại diện Sở Tài nguyên và Môi trường, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Bảo Lâm, Ủy ban nhân dân xã Lộc Ngãi, Ủy ban nhân dân xã Lộc Thắng và Công ty TNHH MTV nhôm Lâm Đồng đã lập Biên bản kiểm tra thực địa, bàn giao nhận mốc ranh giới khu vực khai thác bauxit Tây Tân Rai-Lâm Đồng ngày 24 tháng 5 năm 2012.

2.2. Đăng ký, thông báo ngày bắt đầu xây dựng cơ bản mỏ, ngày bắt đầu khai thác

Dự án Tổ hợp Bauxit - Nhôm Lâm Đồng được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi tại Công văn số 808/TTg-CP ngày 17 tháng 6 năm 2005. Ngày 20 tháng 3 năm 2006 Tổng Công ty Khoáng sản (thuộc Tập đoàn Công nghiệp Than - Khoáng sản Việt Nam) có Văn bản số 298/CV-CP gửi Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng thông báo việc khởi công dự án.

2.2. Thiết kế mỏ

Ngày 13 tháng 6 năm 2013, Công ty TNHH MTV nhôm Lâm Đồng-TKV đã ban hành Quyết định số 195/QĐ-LDA phê duyệt Thiết kế bản vẽ thi công hạng mục công trình các giai đoạn khai thác mỏ bauxit tại khu Tây Tân Rai thuộc công trình khai thác mỏ - Dự án tổ hợp Bauxit - Nhôm Lâm Đồng. Tập đoàn đã nộp thiết kế mỏ gửi Tổng cục Địa chất và Khoáng sản Việt Nam và Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Lâm Đồng, được Sở Tài nguyên và Môi trường xác nhận.

2.3. Giám đốc điều hành mỏ

Ngày 01 tháng 02 năm 2012, Tập đoàn đã ban hành Quyết định số 191/QĐ-

VINACOMIN bổ nhiệm ông Lê Việt Quang làm Giám đốc điều hành mỏ.

Ngày 04 tháng 4 năm 2013, Tập đoàn đã ban hành Quyết định số 532/QĐ-VINACOMIN bổ nhiệm ông Vũ Minh Thành làm giám đốc điều hành mỏ thay thế ông Lê Việt Quang.

Ngày 12 tháng 9 năm 2022, Tập đoàn ban hành Quyết định số 1399/QĐ-TKV bổ nhiệm ông Tường Thế Hà làm giám đốc điều hành mỏ thay thế ông Vũ Minh Thành và gửi Công văn số 2325/LDA-KTCN ngày 14 tháng 10 năm 2022 đến Tổng cục Địa chất và Khoáng sản Việt Nam để thông báo.

Ngày 28 tháng 7 năm 2023, Tập đoàn ban hành Quyết định số 1282/QĐ-TKV bổ nhiệm ông Nguyễn Đăng Hoà làm giám đốc điều hành mỏ thay thế ông Tường Thế Hà và gửi Công văn số 1901/LDA-KTCN ngày 4 tháng 8 năm 2023 đến Cục Khoáng sản Việt Nam và Chi cục Khoáng sản miền Nam để thông báo.

2.4. Bản đồ hiện trạng, bản vẽ mặt cắt hiện trạng khu vực khai thác

Tập đoàn đã lập bản đồ hiện trạng, bản vẽ mặt cắt hiện trạng khu vực khai thác mỏ năm 2021, năm 2022 và 6 tháng đầu năm 2023 theo quy định tại khoản 1 Điều 63 Luật Khoáng sản 2010, Thông tư số 17/2020/TT-BTNMT ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường.

2.5. Báo cáo định kỳ hoạt động khai thác, báo cáo thống kê, kiểm kê trữ lượng khoáng sản

Tập đoàn đã lập báo cáo định kỳ hoạt động khai thác khoáng sản, báo cáo thống kê, kiểm kê trữ lượng khoáng sản năm 2021, 2022 (Báo cáo số 06/BC-LDA ngày 03 tháng 01 năm 2022, số 07/BC-LDA ngày 03 tháng 01 năm 2022, số 08/BC-LDA ngày 03 tháng 01 năm 2023, số 09/BC-LDA ngày 03 tháng 01 năm 2023) theo quy định tại Thông tư số 45/2016/TT-BTNMT ngày 26 tháng 12 năm 2016, Thông tư số 17/2020/TT-BTNMT của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường. Các báo cáo trên đã được Tập đoàn nộp đến Tổng cục Địa chất và Khoáng sản Việt Nam, Sở Tài nguyên và Môi trường theo đúng thời hạn quy định và được Sở Tài nguyên và Môi trường xác nhận.

2.6. Sản lượng khai thác

Sản lượng khai thác quặng (nguyên khai) từ năm 2021 theo báo cáo của Công ty như sau:

- Năm 2021 là 4.061.898 tấn;
- Năm 2022 là 3.873.607 tấn;
- Năm 2023 (6 tháng đầu năm) là 2.272.732 tấn.

Tập đoàn khai thác sản lượng không vượt quá công suất cho phép được ghi trong Giấy phép khai thác khoáng sản.

2.7. Thực hiện nghĩa vụ tài chính

Đối với tiền cấp quyền khai thác khoáng sản: Tập đoàn đã nộp tiền cấp quyền khai thác khoáng sản đến hết năm 2023 theo Quyết định số 208/QĐ-

BTNMT ngày 30 tháng 01 năm 2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

2.8. Kiểm tra thực địa khu vực khai thác khoáng sản

Khu vực khai thác khoáng sản được giới hạn bởi 181 điểm khép góc. Kiểm tra ngẫu nhiên 02/181 điểm khép góc (số 98 và số 102) cho thấy: có đủ 2 mốc bằng bê tông, được đánh số hiệu mốc.

Tập đoàn đã lắp đặt hệ thống camera để theo dõi tại bãi chứa khoáng sản, công ra vào khu văn phòng; có lắp đặt 02 trạm cân để kiểm soát sản lượng khoáng sản đã khai thác đặt tại nơi vận chuyển khoáng sản nguyên khai ra khỏi mỏ. Tại thời điểm kiểm tra, camera và trạm cân hoạt động bình thường.

Khối trữ lượng 18-122: Tại thời điểm kiểm tra, Tập đoàn đã khai thác xong một phần diện tích và đang thực hiện bóc lớp đất tầng phủ bề mặt ở phần diện tích kế bên để hoàn nguyên vào phần diện tích khu vực đã khai thác xong. Quá trình khai thác tạo thành 01 tầng khai thác có góc dốc sườn tầng xức từ 75° đến 80° (thể hiện tại mặt cắt K18-60 Bản đồ hiện trạng khai thác mỏ 6 tháng đầu năm 2023), vượt từ 25% đến 33,33% so với thông số góc dốc sườn tầng trong thiết kế khai thác do Tập đoàn lập và phê duyệt tại Quyết định số 195/QĐ-LDA ngày 13 tháng 6 năm 2013 (theo thiết kế khai thác, hệ thống khai thác có góc dốc sườn tầng xức là 60°).

Khối trữ lượng 19-122: Tại thời điểm kiểm tra, Tập đoàn đang khai thác khoáng sản tại khu vực có khối trữ lượng 19-122. Quá trình khai thác tạo thành 01 tầng khai thác có góc dốc sườn tầng xức từ 75° đến 80° (thể hiện tại mặt cắt K19-52 và K19-53 Bản đồ hiện trạng khai thác mỏ 6 tháng đầu năm 2023), vượt từ 25% đến 33,33% so với thông số góc dốc sườn tầng trong thiết kế khai thác được phê duyệt. Mặt khác, việc khai thác khối trữ lượng 19-122 trước năm 2026 là không đúng với trình tự khai thác theo thiết kế khai thác được phê duyệt tại Quyết định số 195/QĐ-LDA (theo thiết kế khai thác, khối trữ lượng 19-122 sẽ được huy động vào khai thác từ năm thứ 16 đến năm thứ 20 (tương ứng từ năm 2026 đến năm 2030)).

3. Kết luận

3.1. Những nội dung đã đạt được

Tập đoàn đã bổ nhiệm giám đốc điều hành mỏ; phê duyệt thiết kế mỏ; lập bản đồ hiện trạng mỏ, bản vẽ mặt cắt hiện trạng khu vực khai thác; nộp báo cáo định kỳ khai thác khoáng sản, báo cáo thống kê, kiểm kê trữ lượng khoáng sản; khai thác không vượt công suất được phép trong Giấy phép khai thác khoáng sản; nộp đủ tiền cấp quyền khai thác khoáng sản; lắp đặt camera và trạm cân tại nơi vận chuyển khoáng sản nguyên khai ra khỏi mỏ theo quy định; tại điểm khép góc được kiểm tra đã thực hiện cắm mốc và quản lý mốc theo đúng quy định.

3.2. Những tồn tại, sai phạm

Tập đoàn đã giao cho Công ty TNHH MTV nhôm Lâm Đồng - TKV quản lý, bảo vệ ranh giới mỏ, tài nguyên trữ lượng bauxit và tổ chức khai thác bauxit tại khu Tây Tân Rai, xã Lộc Ngãi, huyện Bảo Lâm, tỉnh Lâm Đồng nhưng chưa

liên hệ với Cục Khoáng sản Việt Nam để được hướng dẫn chuyên đổi giấy phép khai thác theo quy định tại khoản 10 Điều 2 Giấy phép số 1084/GP-BTMNT ngày 21 tháng 6 năm 2010 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Khai thác vượt quá 10% thông số góc dốc sườn tầng của hệ thống khai thác. Hành vi này không bị xử phạt vi phạm hành chính do Tập đoàn thực hiện hành vi vi phạm hành chính trong tình thế cấp thiết theo quy định tại khoản 1 Điều 11 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

Khai thác không đúng trình tự khai thác theo thiết kế khai thác mỏ. Hành vi này không bị xử phạt vi phạm hành chính do sự kiện bất khả kháng theo quy định tại khoản 9 Điều 2 Nghị định số 158/2016/NĐ-CP ngày 29 tháng 11 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật khoáng sản, khoản 4 Điều 11 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

4. Kiến nghị các biện pháp xử lý

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo giám sát chặt chẽ hoạt động khai thác khoáng sản của Tập đoàn và xử lý vi phạm (nếu có) theo đúng quy định của pháp luật.

Yêu cầu Tập đoàn chấp hành đúng các quy định của pháp luật trong hoạt động khai thác khoáng sản; liên hệ với Cục Khoáng sản Việt Nam để được hướng dẫn làm thủ tục chuyên đổi giấy phép khai thác cho Công ty TNHH MTV Nhôm Lâm Đồng - TKV; khai thác khoáng sản theo đúng thiết kế mỏ đã được phê duyệt; niêm yết công khai Kết luận thanh tra này tại trụ sở Tập đoàn trong thời hạn 15 ngày liên tục kể từ ngày nhận được Kết luận thanh tra này.

Yêu cầu Tập đoàn thực hiện nghiêm túc Kết luận thanh tra này và báo cáo kết quả thực hiện về Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường trước ngày 25 tháng 4 năm 2025./.

Nơi nhận:

- Bộ trưởng Đỗ Đức Duy (để báo cáo);
- Thứ trưởng Nguyễn Thị Phương Hoa (để báo cáo);
- Thứ trưởng Trần Quý Kiên (để báo cáo);
- Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng (để thực hiện);
- Sở TN&MT tỉnh Lâm Đồng (để thực hiện);
- Tập đoàn Công nghiệp Than - Khoáng sản Việt Nam (để thực hiện);
- Cục Khoáng sản Việt Nam;
- Công Thông tin điện tử Bộ TN&MT (để công khai);
- Lưu: VT, HS, MT.

CH

CHÁNH THANH TRA

Lê Vũ Tuấn Anh